

# 瑞安市粮油专业合作社联合社发展现状与对策建议

郑晓微 王青和 吴树业 许聪蕾 何忠林 潘陈祥

(瑞安市农业局, 浙江 瑞安 325200)

**摘 要:**粮油专业合作社联合社是新型农业经营主体之一。笔者对浙江省瑞安市塘下等 7 家粮油专业合作社联合社近 2 年来的运行情况进行了调查, 收集了一些资料, 对瑞安市粮油专业合作社联合社的发展现状做出了浅析, 并提出了有关对策建议。

**关键词:**联合社; 现状; 对策建议

**中图分类号:**F321.42 **文献标识码:**A **文章编号:**1006-8082(2018)06-0122-03

瑞安市地处浙江东南沿海, 全市常年农作物种植面积 37 352.0 hm<sup>2</sup>, 其中粮食作物 20 565.8 hm<sup>2</sup>, 连续多年被评为浙江省、温州市粮食生产先进县。近年来, 为认真贯彻落实中央、省农业三项补贴政策综合改革有关精神, 推进试点工作, 积极引导全市粮食(油)专业合作社按地域相邻、自愿联合、民主管理的原则组建专业经济合作组织联合体即粮油专业合作社联合社, 进一步提高农民组织化程度, 不断探索合作社走联合的道路。

## 1 瑞安市粮油专业合作社联合社发展现状及成效

### 1.1 发展现状

自 2015 年被列为农业三项补贴政策改革试点县后, 瑞安市根据浙江省农业厅要求, 结合本地实际, 在充分尊重农民意愿的基础上, 根据瑞安粮食生产区域布局和《浙江省农民专业合作社联合社登记管理暂行办法》, 到 2016 年 6 月底前, 引导全市粮食(油)专业合作社组建了塘下等 7 家粮油专业合作社联合社, 共有粮食(油)专业合作社成员 100 个, 联合社成员覆盖全市近 76% 规模经营主体。2016 年拥有规模种植大户 471 户, 2017 年拥有规模种植大户 498 户。

#### 1.1.1 年龄构成情况

从调查了解情况来看, 联合社社员年龄在 40 岁以下共有 15 位, 占 3.01%; 年龄在 40~49 岁的有 65 位, 占 13.05%; 年龄在 50~59 岁之间的有 217 位, 占 43.58%; 60~69 岁有 190 位, 占 38.15%; 70~79 岁的有 11 位, 占 2.21%。

#### 1.1.2 学历情况

从调查了解情况来看, 联合社的社员学历为小学

学历及以下的有 399 位, 占 80.12%; 初中学历的有 68 位, 占 13.66%; 高中学历的有 27 位, 占 5.42%; 本科及以上学历的有 4 位, 占 0.80%。

#### 1.1.3 规模种植情况

从联合社社员目前的土地流转规模来看, 超过 66.67 hm<sup>2</sup> 的农户有 3 个, 共流转面积 285.34 hm<sup>2</sup>, 33.33 hm<sup>2</sup> 以上的农户有 9 个, 共流转面积 559.42 hm<sup>2</sup>; 从种植情况来看, 2016 年塘下等 7 家联合社的社员或成员共种植早稻面积为 3 672.93 hm<sup>2</sup>, 占瑞安市早稻规模种植面积的 89.2%; 2016 年种植晚稻面积 3 601.59 hm<sup>2</sup>, 占瑞安市晚稻规模种植面积的 88.66%; 2017 年种植早稻面积 3 890.14 hm<sup>2</sup>, 占全市早稻规模种植面积的 96.1%; 2017 年种植晚稻面积 3 989.10 hm<sup>2</sup>, 占全市晚稻规模种植面积的 94.97 %。

#### 1.1.4 农机具和育秧烘干中心情况

全市 7 家粮油专业合作社联合社拥有大型农机具 1 335 台套, 其中, 烘干机 282 台、插秧机 173 台、收割机 122 台和大型喷雾 343 台套; 拥有烘干房 2 2534.5 m<sup>2</sup> 和育秧中心 21 727.0 m<sup>2</sup>。

## 1.2 主要成效

### 1.2.1 规模经济效益显著增强

从调研情况看, 该 7 家联合社的成员(指合作社)少则 5、6 家, 多则 20 多家, 共有社员 498 位, 覆盖全市 11 个镇和街道, 全年种植水稻面积从 2016 年的 7 273.33 hm<sup>2</sup> 扩大到 2017 年的 7 880.00 hm<sup>2</sup>, 扩大了农业经营规模, 近 2 年来通过使用优良品种和新技术, 开展统一耕种、统防统治, 平均增产近 30 kg/667 m<sup>2</sup>, 降低生产成本 50 多元/667 m<sup>2</sup>, 总增效益 1 536 万元。

收稿日期: 2018-04-30

### 1.2.2 规模补贴精准性得以提高

自2016年开始,塘下等7家粮油生产专业合作社联合社受当地乡镇(街道)委托核实规模种植补贴面积事项,充分利用自身熟悉情况的优势,组织联合社社员到田头,对当地当年规模种植户面积进行实地丈量,大大减少了农户合伙申报、虚报面积等行为,提高补贴的精准性。据统计,2年来共核实汇总申报规模种植补贴面积16 433.34 hm<sup>2</sup>,其中,2016年核实汇总申报规模种植补贴面积8 186.67 hm<sup>2</sup>,2017年核实汇总申报规模种植补贴面积8 246.67 hm<sup>2</sup>。

### 1.2.3 粮食补贴信用贷款创新发展

以粮食补贴预期收入为质押,农信社为联合社成员提供一定额度的授信额度,贷款资金主要用于粮食生产所需的土地流转租金、购买农资和农机具以及小型生产设施建设等生产环节资金投入,贷款利率原则上按人民银行规定的基准利率执行。2016年6月23日,在陶山粮油专业合作社联合社成立大会上,浙江泰隆商业银行为其提供了授信1 000万元贷款的资金扶持,到目前为止已提供资金扶持60万元,从而为陶山种粮农户解决农业生产资金困难提供了有效途径,为其步入联手做大做强提供了有力保障。

### 1.2.4 社会化服务能力明显提升

联合社在注重发挥各个成员比较优势的同时,积极引导联合社为社员采购和供应生产资料等服务,切实提高联合社的盈利能力。如马曹粮食专业合作社联合社,2016年已为社员购买化肥43万kg、农药843件和水稻种子2.3万kg,共为社员节省资金58万元,其中化肥8.6万元、农药42.1万元和种子7.3万元。积极开展社会化服务,据调查,7家联合社共拥有1 335台套农机具,服务覆盖全市80%的地域,联合社成立以来共开展机插社会化服务1 500 hm<sup>2</sup>、统防统治社会化服务2 073 hm<sup>2</sup>和烘干稻谷3 850万kg,大大提高了瑞安市农业经营的规模化、集约化水平。

### 1.2.5 先进技术得到推广应用

联合社根据自身发展需要,直接与农业科技部门合作推广新品种、新技术,督促社员大力推行标准化生产,积极应用新品种、新技术。针对生产上遇到的技术难题,及时邀请专家到田间地头进行技术指导。同时积极邀请市级以上专家开展技术培训,2年来共邀请市级以上技术专家11位,涉及高产高效栽培技术、病虫害防治、土肥和机器换人等方面知识,共开展农技知识培训39期,培训人员2 535人次,大大提高了科技到

位率和转化率。

## 2 存在的问题和面临的困难

### 2.1 联合社缺乏管理人才,管理不够规范

当前信息技术日新月异、市场行情瞬息万变,发展机会稍纵即逝,对联合社的经营管理人员素质提出了更高的要求。目前,绝大多数联合社的管理人员都由成员社的工作人员兼任,这些管理人员本身文化水平相对偏低,也没有经过专业培训,难以适应联合社发展的需要。同时,联合社经济实力不强,工作生活条件相对艰苦,难以吸引和留住大学生等高素质人才。因此,联合社规范有效管理、促进自我发展、增强自身能力任重而道远。

### 2.2 认识偏差依然存在,合作意识有待提高

粮油专业合作社联合社成立后,加入联合社的社员多、区域范围广,很多社员是为了联合社的超值服务和财政对联合社的支持而来,对本身应承担的义务认识不足,部分大户或合作社加入联合社的动机不纯,有些纯粹是为了“争取”政府扶持资金、优惠政策而入会;有些社员过分注重眼前利益,存在好则合、不好则散的现象,缺乏合作意识和合作精神,没有利益共享、风险共担的思想;个别农户对联合社的性质、功能、作用等心存疑虑,受小农经济思想束缚,不愿加入合作社。到目前为止,瑞安市尚有50户种粮大户未加入联合社。

### 2.3 资金瓶颈比较明显,融资渠道仍然不畅

瑞安市粮油专业合作社联合社刚刚起步,普遍资金不足,利润微薄,实力较弱,又缺少有效抵押物,较难从银行获得贷款,导致运作经费不足和融资渠道不畅,制约了联合社的发展壮大。

### 2.4 农业设施用地审批难,制约联合社发展壮大

根据《瑞安市人民政府关于进一步完善设施农用地管理的意见》(瑞政发[2015]74号)要求,农业设施用地要尽量不占或少占基本农田,但瑞安市基本农田基本涵盖了全市所有范围内的耕地。因此,按文件要求进行选址、审批非常难,制约联合社进一步发展壮大。据初步了解,目前7个联合社办公地址全部是租借的,迫切需求解决农业设施用地约16 900 m<sup>2</sup>,主要用于办公、建烘干中心、开展农资服务的场地和农机具库房等。

## 3 对策与建议

### 3.1 加强联合社人才队伍建设

一是要加强联合社社员自身的学习,积极主动参加政府组织的粮油作物高产优质栽培技术、绿色生态高产优质安全高效集成技术等各种培训班,通过学习让社员成为有文化、懂技术、善经营、会管理的现代职业农民,推动粮食经营主体职业化。二是立足提升,鼓励引进专业人才、职业经理人和招聘大学生,为联合社引入先进理念和现代管理方式,提高联合社经营管理能力。三是加强与科研院所合作,采取“送出去、请进来”的办法,支持联合社将业务骨干送到高等院校、培训机构、营销公司进行专业培训,加强联合社人才队伍建设。

### 3.2 优化金融信贷服务

各级银行业金融机构要制定支持联合社发展的信贷扶持政策,创新担保机制,完善融资渠道,针对粮油专业合作社联合社的融资需求特点,在信用评级、信贷担保、贷款贴息等方面加大金融支持,允许联合社开展信用合作、给予利率优惠,完善对农业资源、资产信贷评估体系和投放机制,创新金融服务产品,支持联合社利用农产品订单、保单以及大型农用生产设施、土地经营权等财产依法抵(质)押贷款,解决资金短缺难题。

### 3.3 加大财政支持力度

针对联合社自身的特点研究制定相应政策措施,在农业补贴、项目资金、财政奖补等方面给予倾斜,减免农产品精深加工所得税、增值税,建议中央、省、市、县财政逐步增加支持力度,通过贴息、补助、奖励等形式,支持瑞安市粮油专业合作社联合社发展,扩大规模。

### 3.4 优先保障设施农用地

在用好国家政策同时结合瑞安市的实际情况,在年度建设用地的总量上要明确用于农业生产设施配套用地的比例,使之有章可循;对粮油专业合作社联合社的建设用地要给予政策倾斜,允许在其社员流转的土地范围内按一定比例申请报批设施农用地,优先保障配套辅助设施建设用地,充分发挥优惠政策的激励作用,使土地流转、规模经营取得新的更大的成效。

### 参考文献

- [1] 郑丹, 王伟. 我国农民专业合作社发展现状问题及政策建议[J]. 中国科技论坛, 2011(2): 138-142.
- [2] 李敬锁. 我国农民专业合作社社发展的特点、困境及对策[J]. 青岛农业大学学报: 社会科学版, 2011, 23(2): 16-19.

## Present Situation of the Union of Specialized Cooperatives of Grain and Oil in Ruian City and Its Countermeasures

ZHENG Xiaowei, WANG Qinghe, WU Shuye, XU Conglei, HE Zhongling, PAN Chenxiang

(Agricultural Bureau of Ruian City, Ruian, Zhejiang 325200, China)

**Abstract:** The union of specialized cooperatives of grain and oil is one of the main bodies of new-type agricultural management. The author has investigated the operation of seven unions in the past two years, and collected some data. This paper analyzed the present situation of the union of specialized cooperatives of grain and oil in Ruian city, and put forward some countermeasures and suggestions.

**Key words:** cooperative union; present situation; countermeasures and suggestions

(上接第 126 页)

粤北地区有机水稻品种选择技术 .....	武国星等(6-103)
抗除草剂水稻资源的筛选 .....	范方军等(6-108)
几种不同水稻品种在盐碱地的适应性研究 .....	李华等(6-110)
高纬度地直播和插秧栽培方式对黑梗 10 号生长和产量的影响 .....	商金玉(6-112)
高产优质粳稻新品种信梗 18 的选育及应用 .....	石守设等(6-114)
优质水稻品种江航丝苗的选育及栽培技术要点 .....	李惠珠等(6-116)
三系杂交稻优质不育系德 66A 主要经济性状的配合力分析 .....	蒋钰东等(6-118)

#### 各地稻米

丘陵地带有机稻米生产及产业化开发的实践 .....	张留斌等(1-116)
苏州市优质稻米产业发展的现状、问题及对策 .....	朱正斌等(2-114)
南通市直播稻发展现状与建议对策 .....	任海建等(5-123)
瑞安市粮油专业合作社联合社发展现状与对策建议 .....	郑晓微等(6-122)

#### 综合信息

江西省 2017 年审定通过的水稻新品种 .....	(1-5、10、15、27、37)
----------------------------	-------------------

河北省 2017 年审定通过的水稻新品种 .....	(1-115)
江苏省 2017 年审定通过的水稻新品种 .....	(1-118)
四川省 2017 年审定通过的水稻新品种 .....	(2-13)
广东省 2017 年审定通过的水稻新品种 .....	(2-36、41、46)
内蒙古自治区 2017 年审定通过的水稻新品种 .....	(2-59)
广西壮族自治区 2017 年审定通过的水稻新品种 .....	(2-63、106、118)
河南省 2017 年审定通过的水稻新品种 .....	(3-6)
安徽省 2017 年审定通过的水稻新品种 .....	(3-29、38)
山东省 2017 年审定通过的水稻新品种 .....	(3-43)
重庆市 2017 年审定通过的水稻新品种 .....	(3-92)
湖南省 2017 年审定通过的水稻新品种 .....	(3-98、123、126)
2017 年审定通过的水稻新品种(陕西,云南,福建,辽宁) .....	(4-8、54、67、120)
2018 年农业部确认的超级稻品种 .....	(4-34)
中国水稻研究所北方水稻研究中心正式揭牌成立 .....	(5-21)
·刊物征订 .....	(5-65、85)